VII kadencja

SEJM RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

- **Komisji Administracji i Cyfryzacji (nr 130)**
- **Komisji Edukacji, Nauki i Młodzieży (nr 230)**
- **Komisji Mniejszości Narodowych i Etnicznych (nr 105)**

z dnia 24 września 2015 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Administracji i Cyfryzacji (nr 130)

Komisja Edukacji, Nauki i Młodzieży (nr 230)

Komisji Mniejszości Narodowych i Etnicznych (nr 105)

24 września 2015 r.

Komisje: Administracji i Cyfryzacji, Edukacji, Nauki i Młodzieży oraz Mniejszości Narodowych i Etnicznych, obradujące pod przewodnictwem posła **Mirona Sycza (PO)**, przewodniczącego Komisji Mniejszości Narodowych i Etnicznych, zamierzały rozpatrzyć:

– sprawozdanie podkomisji nadzwyczajnej o obywatelskim projekcie ustawy o zmianie ustawy o mniejszościach narodowych i etnicznych oraz o języku regionalnym, a także niektórych innych ustaw (druk nr 2699).

W posiedzeniu wzięli udział: **Andrzej Marciniak** zastępca dyrektora Departamentu Wyznań Religijnych oraz Mniejszości Narodowych i Etnicznych Ministerstwa Administracji i Cyfryzacji wraz ze współpracownikami, **Wiesława Kostrzewa-Zorbas** radca szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, **Zbigniew Kadłubek** przedstawiciel i **Jacek Tomaszewski** pełnomocnik Komitetu Inicjatywy Ustawodawczej, **Marcin Melon** przewodniczący Stowarzyszenia na rzecz Edukacji Regionalnej „Silesia Schola" oraz członek Ruchu Autonomii Śląska **Adam Korzeniowski**.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Grażyna Kućmierowska**, **Beata Machul-Telus**, **Ewa Muszyńska**, **Jolanta Osiak**, **Jolanta Ostrowska** i **Elżbieta Wojciechowska** – z sekretariatów Komisji w Biurze Komisji Sejmowych oraz **Wojciech Miller** i **Aleksandra Ostapiuk** – legislatorzy z Biura Legislacyjnego.

Przewodniczący poseł Miron Sycz (PO):

Dzień dobry państwu. Otwieram wspólne posiedzenie Komisji Administracji i Cyfryzacji, Komisji Edukacji, Nauki i Młodzieży oraz Komisji Mniejszości Narodowych i Etnicznych. Stwierdzam kworum.

Witam serdecznie wszystkich państwa. Witam serdecznie przedstawicieli rządu. Dzisiaj, w związku z tym, że trwało posiedzenie, pan minister udzielił pełnomocnictwa w imieniu ministerstwa panu Jarosławowi Małeckiemu, radcy ministra w Departamencie Wyznań Religijnych oraz Mniejszości Narodowych i Etnicznych. Witam pana serdecznie. Witam serdecznie pana dyrektora Andrzeja Marciniaka z Ministerstwa Administracji i Cyfryzacji i pana Dobiesława Rzemieniewskiego. Witam serdecznie pana profesora Zbigniewa Kadłubka, przedstawiciela wnioskodawców, i Jacka Tomaszewskiego, pełnomocnika wnioskodawców. Witam serdecznie państwa. Witam wszystkich posłów przybyłych na wspólne posiedzenie trzech Komisji.

Szanowni państwo, porządek dzienny posiedzenia dostarczony państwu posłom przewiduje rozpatrzenie sprawozdania podkomisji nadzwyczajnej o obywatelskim projekcie ustawy o zmianie ustawy o mniejszościach narodowych i etnicznych oraz o języku regionalnym, a także niektórych innych ustaw (druk nr 2699). Pragnę państwa poinformować, że przewodniczącą podkomisji była i jest pani posłanka Danuta Pietraszewska.

Czy jest sprzeciw wobec zaproponowanego porządku dziennego? Nie słyszę.

Stwierdzam, że Komisje przyjęły porządek dzienny.

Wobec tego bardzo proszę panią poseł Danutę Pietraszewską, przewodniczącą nadzwyczajnej podkomisji, o przedstawienie sprawozdania podkomisji. Proszę uprzejmie.

Poseł Danuta Pietraszewska (PO):

Państwo przewodniczący, szanowne Komisje, przedstawiam sprawozdanie podkomisji nadzwyczajnej. Podkomisja nadzwyczajna po rozpatrzeniu na posiedzeniu w dniu 4 sierpnia 2015 r. ...

A mogłabym prosić o ciszę?

Bardzo proszę państwa o spokój, dlatego że sprawa jest niezwykle ważna. Nie bez powodu aż trzy Komisje zajmują się tym problemem.

Przewodniczący poseł Miron Sycz (PO):

Pani przewodnicząca, proszę wybaczyć, że ktokolwiek próbował zakłócać spokój, ale to było chwilowe. To było chwilowe i zdaje się, że zaraz jest szansa. Proszę uprzejmie, pani Danuta Pietraszewska.

Poseł Danuta Pietraszewska (PO):

Dziękuję. Podkomisja nadzwyczajna, po rozpatrzeniu na posiedzeniu w dniu 4 sierpnia 2015 r. obywatelskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o mniejszościach narodowych i etnicznych oraz o języku regionalnym, a także niektórych innych ustaw (druk nr 2699), przedstawia załączony projekt ustawy. Ustawa o zmianie ustawy o mniejszościach...

Przewodniczący poseł Miron Sycz (PO):

Drodzy państwo, bardzo proszę was o... Czy trzeba ogłosić przerwę? Pani przewodnicząca, proszę.

Poseł Danuta Pietraszewska (PO):

Ustawa o zmianie ustawy o mniejszościach narodowych i etnicznych oraz o języku regionalnym.

W art. 1 w ustawie z dnia 6 stycznia 2005 r. o mniejszościach narodowych i etnicznych oraz o języku regionalnym wprowadza się następujące zmiany.

Pierwsza zmiana. „W art. 2 w ust. 4 po pkt 3 dodaje się pkt 3a w brzmieniu: «3a) śląską;»”, czyli zamiast pierwotnie – śląska była pod czwórką – teraz będzie „3a) śląską”.

Druga, również techniczna, zmiana dotyczy art. 24. „W ust. l w pkt 2 po lit. l dodaje się lit. la w brzmieniu: «la) dwóch przedstawicieli mniejszości śląskiej,»”.

„Art. 2. Ustawa wchodzi w życie z dniem l stycznia 2016 r.”

Dziękuję.

Przewodniczący poseł Miron Sycz (PO):

Dziękuję bardzo pani przewodniczącej.

Otwieram dyskusję. Kto z państwa chce zabrać głos? Proszę uprzejmie, pan przewodniczący Marek Ast.

Poseł Marek Ast (PiS):

Panie przewodniczący, Wysokie Komisje...

Przewodniczący poseł Miron Sycz (PO):

Może bliżej mikrofonu, panie przewodniczący.

Poseł Marek Ast (PiS):

Mam przede wszystkim pytanie do strony rządowej, bo w trakcie prac podkomisji, o ile mi wiadomo, nie zostało przedstawione stanowisko rządu. Czy takie stanowisko jest? To jest pierwsze pytanie.

Drugie pytanie. Czy zostały policzone skutki finansowe wprowadzenia tej nowelizacji? Pytam, ponieważ sprawa jest niezwykle poważna. Praktycznie, oczywiście, mamy do czynienia z projektem obywatelskim, czyli wnioskodawcy obowiązku przedstawienia skutków finansowych nie mieli. Natomiast, oczywiście, jeżeli obradujące wspólnie Wysokie Komisje miałyby ten projekt procedować i podejmować w tej sprawie odpowiedzialną decyzję, to skutki finansowe powinny być przedstawione. No, rzeczywiście, rzecz dotyczy

bardzo dużej części naszego społeczeństwa, więc w tym wypadku te wydatki budżetowe też nie będą bez znaczenia.

To są moje pytania na początek. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Miron Sycz (PO):

Dziękuję bardzo. Czy są jakieś inne pytania w tym momencie? Nie słyszę.

Proszę wobec tego pana radcę Jarosława Małeckiego z MAiC. Panie mecenasie, proszę.

Radca ministra w Departamencie Wyznań Religijnych oraz Mniejszości Narodowych i Etnicznych Ministerstwa Administracji i Cyfryzacji Jarosław Małecki:

Szanowny panie przewodniczący, szanowni państwo przewodniczący, Wysokie Komisje, odpowiadając na pytanie pana posła Asta, chciałem poinformować, że stanowiska rządowego nie ma. Rada Ministrów nie przyjęła stanowiska w sprawie.

Odnośnie do drugiego z pytań, mamy do czynienia z projektem obywatelskim. Do nas nie zwracano się z prośbą o sporządzenie takich wyliczeń, dlatego nie dysponujemy takimi wyliczeniami.

Przewodniczący poseł Miron Sycz (PO):

Podkomisja nie zwracała się?

Radca ministra w departamencie MAiC Jarosław Małecki:

Nie. Podkomisja również nie zwracała się do nas z prośbą o dokonanie takich obliczeń. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Miron Sycz (PO):

Proszę, pan przewodniczący Marek Ast.

Poseł Marek Ast (PiS):

W tej sytuacji, panie przewodniczący, występuję z wnioskiem o skierowanie projektu ponownie do podkomisji w celu uzyskania odpowiedzi na te pytania, w szczególności co do skutków finansowych przedmiotowej regulacji. Mam także nadzieję, że to zwrócenie projektu do podkomisji da czas rządowi na wypracowanie stanowiska. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Miron Sycz (PO):

Dziękuję bardzo. Pani Danuta Pietraszewska, proszę uprzejmie.

Poseł Danuta Pietraszewska (PO):

Panie przewodniczący, chciałam zwrócić uwagę, że przy obywatelskim projekcie opinia rządu nie jest wiążąca.

Jeżeli natomiast chodzi o skutki finansowe, to nie zwracaliśmy się w tej sprawie dlatego, że są one, w opinii Biura Analiz Sejmowych, określone jako „trudne do określenia" – przepraszam za taką tautologię – „gdyż wynikają z aktywności członków mniejszości etnicznej i ich starania o wsparcie". Tak to zostało tutaj w opinii określone. Rzeczywiście, nie ma dokładnych wyliczeń ministra finansów, ale – no, tak jak to stwierdza tutaj opinia BAS – trudne to jest do wyliczenia.

Przewodniczący poseł Miron Sycz (PO):

Dziękuję bardzo. Czy ktoś jeszcze chciał w tej sprawie, co zostało powiedziane, zabrać głos?

Panie mecenasie, może pan by odniósł się do tych słów wypowiedzianych?

Radca ministra w departamencie MAiC Jarosław Małecki:

Szanowni państwo, odnośnie do skutków, wszystkie skutki finansowe można szacować, tylko wymaga to dość poważnych obliczeń.

W przypadku mniejszości narodowych i etnicznych mamy pewne zmienne, które wpływają na ilość środków przekazywanych z budżetu państwa. Mam tu na myśli dodatkową subwencję oświatową, która rzeczywiście zależy od liczby dzieci należących do danej mniejszości, którą w jakiś tam wstępny sposób na pewno można oszacować. Mamy też wydatki związane z podtrzymaniem tożsamości kulturowej mniejszości narodowych i etnicznych, w tym z wymianą tablic i wprowadzeniem dodatkowego języka pomocniczego.

No, wszystkie tego typu środki, jeżeliby je szacować, na pewno trzeba wtedy porównywać z grupami o podobnej liczebności bądź na podstawie tego w jakiś sposób ekstrapolować na grupę objętą proponowaną regulacją.

Tak jak mówiłem, nie zwracano się do nas, więc rzetelnych tutaj badań nie przeprowadzaliśmy na ten temat. Szacunkowych wyliczeń również nie mogliśmy opracować. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Miron Sycz (PO):

Dziękuję bardzo, panie mecenasie.

Drodzy państwo, wydaje mi się, że w tej sytuacji, biorąc też pod uwagę fakt, że jest to projekt obywatelski, a to oznacza, że on nie kończy swojego procesu legislacyjnego w tej kadencji i przechodzi też na kolejną, tutaj nie ma jakichś obaw, że kończymy i on upada, prawda? On będzie kontynuowany, bo jest to projekt obywatelski.

Wydaje mi się, że w tej sytuacji uwagi i wniosek pana przewodniczącego są zasadne. Wierzę, że przy sprawnym działaniu pani przewodniczącej Pietraszewskiej uda się szybko zwołać posiedzenie podkomisji.

Wobec tego, zapytam w tej sytuacji, czy byłby sprzeciw w stosunku do tego wniosku, który zaproponował pan przewodniczący Ast?

Skoro nie ma sprzeciwu, uznaję, że obradujące wspólnie Komisje skierowały projekt tej ustawy do ponownego rozpatrzenia na posiedzeniu podkomisji.

Pani przewodnicząca – mówię do pani przewodniczącej Pietraszewskiej – ufam, że pani skieruje taki wniosek do ministerstwa o przedstawienie takich skutków. Byłoby dobrze, gdyby w najbliższym czasie pani przewodnicząca zorganizowała posiedzenie tej podkomisji.

Dziękuję bardzo wobec tego państwu. Zamykam posiedzenie Komisji.